



Poznań, 9 października 2024 r.

WYŚLANO

09. 10. 2024

POLECONY ZPO

Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Poznaniu

P.RZT.70.2.2024/D2/FK
sygn. akt: P.RZT.70.2.2024

- Zakład Komunalny w Pobiedziskach Sp. z o. o.
- Burmistrz Miasta i Gminy Pobiedziska

Decyzja niniejsza stała się ostateczna

z dniem 17 października 2024 r.

Z UP. DYREKTORA

Radosław Jagodziński
ZASTĘPCA DYREKTORA

DECYZJA

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie działając na podstawie art. 24b ust. 1, art. 24c ust. 2, art. 27a ust. 1 i 27c ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 757, dalej: Ustawa), w związku z art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572, dalej: KPA), po rozpatrzeniu wniosku Zakładu Komunalnego w Pobiedziskach Sp. z o.o. (dalej również: Wnioskodawca, Spółka) z dnia 6 lutego 2024 r., w przedmiocie zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na okres trzech lat, na terenie gminy Pobiedziska, w związku z wydaniem przez Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie decyzji z dnia 1 lipca 2024 r., znak: KWT.70.1.17.2024, uchylającej w całości decyzję Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 5 kwietnia 2024 r., znak: P.RZT.70.2.2024/D/BS, i przekazującej sprawę organowi I instancji do ponownego rozpatrzenia,

Zatwierdza taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i dla zbiorowego odprowadzania ścieków na okres trzech lat, na terenie gminy Pobiedziska, stanowiącą załącznik do niniejszej decyzji i jej integralną część.

UZASADNIENIE

W związku z decyzją Prezesa z dnia 1 lipca 2024 r., znak: KWT.70.1.17.2024, o uchyleniu w całości decyzji Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 5 kwietnia 2024 r., znak: PO.RZT.70.2.2024/D/BS, i przekazaniu sprawy organowi I instancji do ponownego rozpatrzenia, pismem z dnia 5 lipca 2024 r., znak: P.RZT.70.2.2024/WW2/FK, organ regulacyjny skierował do Wnioskodawcy wezwanie do przekazania informacji i dokumentów m.in. w zakresie szczegółowych i wyczerpujących wyjaśnień projektowanych cen i stawek opłat wraz z opisem przyjętych założeń oraz ich szczegółowymi kalkulacjami za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, uzupełnienia w uzasadnieniu projektu taryfy opisu kosztów bezpośrednich, takich jak wynagrodzenia, energia, materiały, usługi obce, a także podatki i opłaty niezależne od przedsiębiorstwa oraz opłaty za korzystanie środowiska, uzasadnienia, że przyjęte stawki amortyzacyjne zostały ustalone na podstawie faktycznej ekonomicznej użyteczności środka trwałego.

Ponadto pismem z dnia 5 lipca 2024 r., znak: P.RZT.70.2.2024/WW3/FK, organ regulacyjny skierował do Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska wezwanie do przekazania informacji i dokumentów składających się m.in. z wyjaśnień w zakresie działalności dofinansowywanych

z budżetu gminy wraz ze wskazaniem wysokości dofinansowań, przewidzianych rozwiązań w celu obniżenia proponowanych cen wody i ścieków dla odbiorców końcowych.

W dniu 19 lipca 2024 r. wpłynęły do organu regulacyjnego wyjaśnienia Spółki na wezwanie znak: P.RZT.70.2.2024/WW2/FK.

W dniach 14 i 27 sierpnia 2024 r. wpłynęły do organu regulacyjnego wyjaśnienia Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska na wezwanie znak: P.RZT.70.2.2024/WW3/FK.

Następnie pismem z dnia 28 sierpnia 2024 r., znak: P.RZT.70.2.2024/WW4/FK organ regulacyjny skierował do Wnioskodawcy wezwanie do przekazania informacji i dokumentów w zakresie zweryfikowanych kosztów podatku od nieruchomości, mając na uwadze projekt uchwały Rady Miejskiej Gminy Pobiedziska z dnia 29 sierpnia 2024 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości na terenie gminy Pobiedziska, a także wyjaśnień, czy w trakcie obowiązywania aktualnej taryfy Gmina Pobiedziska finansowała realizację zadań własnych w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków powierzonych Spółce.

W dniu 18 września 2024 r. wpłynęły do organu regulacyjnego wyjaśnienia Wnioskodawcy na wezwanie znak: P.RZT.70.2.2024/WW4/FK.

Po dokonaniu szczegółowej analizy otrzymanych dokumentów, pismem z dnia 25 września 2024 r., znak: P.RZT.70.2.2024/Z/FK, organ regulacyjny zawiadomił strony o zakończeniu postępowania administracyjnego w sprawie przedmiotowego wniosku. Jednocześnie realizując obowiązek określony w art. 79a § 1 KPA organ regulacyjny zaznaczył, że na dzień wysłania niniejszej informacji pozostają niespełnione przesłanki zależne od strony, co może skutkować wydaniem decyzji niegodnej z żądaniem strony.

Organ regulacyjny w zawiadomieniu wskazał, że koszty amortyzacji stanowią średnio ok. 16% całości kosztów niezbędnych przychodów w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i mają znaczący wpływ na wysokość cen i stawek opłat za wodę. Wnioskodawca w przedłożonym wniosku o zatwierdzenie taryfy winien zastosować możliwie największą optymalizację kosztów w przedsiębiorstwie w każdym obszarze działania z uwagi na fakt, iż proponowane wzrosty cen wody są wysokie. W ocenie tut. organu powinno to zobligować Wnioskodawcę do poszukiwania rozwiązań, które pozwolą na obniżenie poszczególnych wydatków. Organ przytoczył kwestię zaplanowania niższych stawek amortyzacyjnych. Przedstawiona przez Wnioskodawcę taryfa nie wypełnia wymogów w § 7 ust. 6 rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1074, dalej: Rozporządzenie), który stanowi, że uwzględnienie w niezbędnych przychodach oraz cenach i stawkach opłat kosztów, w tym wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, powinno być dokonywane stopniowo i rozłożone w czasie. Organ wyjaśnił, że obowiązek ten obejmuje również stosowane przez Wnioskodawcę stawki amortyzacji środków trwałych powstałych w ramach inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, a także przyjęty przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne okres amortyzacji. Wnioskodawca winien przy tym wziąć także pod uwagę specyfikę środków trwałych, na które dokonuje odpisu amortyzacyjnego (tj. urządzenia wodociągowe) i związany z tym relatywnie długi rzeczywisty okres ekonomicznej użyteczności i przydatności środka trwałego. Dalej organ zwrócił uwagę, że zmiana stawek amortyzacyjnych przewidziana w art. 16i ust. 5 ustawy z dnia 15 lutego 1992r. o podatku dochodowym od osób prawnych (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2805 ze zm.), pomimo, że nie została ograniczona przez ustawodawcę żadnym limitem, to powinna być dokonywana z uwzględnieniem pozostałych przepisów ustawy. Z powyższego wynika zatem, że możliwość obniżania stawek nie jest uwarunkowana wystąpieniem jakichkolwiek okoliczności i taką decyzję podejmuje sam podatnik, a w przypadku niniejszej sprawy – Wnioskodawca. Ponadto wysokość obniżenia dla danego środka trwałego jest dowolna i pozostaje w gestii podatnika, który na podstawie art. 16 i ust. 5 ww.

ustawy, może obniżyć dla poszczególnych środków trwałych stawkę amortyzacyjną wynikającą z Wykazu stawek amortyzacyjnych, począwszy od miesiąca, w którym środki te zostały wprowadzone do ewidencji albo począwszy od pierwszego miesiąca każdego następnego roku podatkowego, jednak zmiana wysokości stawki winna zapewnić realizację zasady współmierności przychodów i odpowiadającym im kosztów uzyskania przychodów unormowanej w art. 7 ww. ustawy.

W związku z powyższym, w ocenie tut. organu regulacyjnego przedstawiona przez Wnioskodawcę taryfa nie wypełniła wymogów w § 7 ust. 6 Rozporządzenia, który stanowi, że uwzględnienie w niezbędnych przychodach oraz cenach i stawkach opłat kosztów, w tym wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, powinno być dokonywane stopniowo i rozłożone w czasie.

W dniu 4 października 2024 r. do organu regulacyjnego wpłynęło pismo Wnioskodawcy, w którym odniesiono się do powyższych uwag.

Materialnoprawną podstawą zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków stanowi przepis art. 24b ust. 1 Ustawy. Natomiast ocena projektu taryfy oraz analiza zmiany warunków ekonomicznych przez organ regulacyjny odbywa się na podstawie art. 24c Ustawy. Sposób konstruowania cen i stawek opłat, alokację kosztów na określone we wniosku grupy taryfowe odbiorców usług oraz kryteria ustalania niezbędnych przychodów określa akt wykonawczy do ww. Ustawy, tj. Rozporządzenia. Zgodnie z art. 27c ust. 1 Ustawy, do postępowania przed organem regulacyjnym stosuje się przepisy KPA. Organ prowadzący postępowanie - zgodnie z zasadą prawdy obiektywnej - zobowiązany jest przed rozstrzygnięciem sprawy do wyczerpującego zebrania i rozpatrzenia materiału dowodowego. Nadto należy zaakcentować, iż organ regulacyjny ocenia projekt taryfy wraz z uzasadnieniem nie tylko pod względem zgodności z przepisami Ustawy oraz ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1087 ze zm., dalej: Prawo wodne), lecz także bada koszty pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Organ regulacyjny dokonał weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług poniesionych w roku obrachunkowym ustalonych na podstawie ewidencji księgowej z uwzględnieniem planowych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryf. Zgodnie z § 6 Rozporządzenia ustalając niezbędne przychody na potrzeby obliczenia cen i stawek opłat planowanych na trzy lata obowiązywania taryfy uwzględnia się w szczególności:

- 1) koszty eksploatacji i utrzymania ponoszone w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, w tym:
 - a) amortyzację lub odpisy umorzeniowe ustalone zgodnie z przepisami o rachunkowości od wartości początkowej środków trwałych metodą liniową niezależnie od źródeł ich finansowania,
 - b) opłaty za korzystanie ze środowiska,
 - c) opłaty za usługi wodne;
- 2) podatki i opłaty niezależne od przedsiębiorstwa;
- 3) koszty zakupionej przez siebie wody lub wprowadzania ścieków do urządzeń kanalizacyjnych niebędących w jego posiadaniu;
- 4) spłaty odsetek od zaciągniętych kredytów i pożyczek lub wyemitowanych obligacji;
- 5) rezerwy na należności nieregularne;
- 6) spłaty rat kapitałowych ponad wartość amortyzacji lub umorzenia, która została przyjęta do wyliczenia niezbędnych przychodów, o których mowa w pkt 1 lit. a, oraz koszty nabycia własnych akcji lub udziałów w celu umorzenia lub koszty spłaty kredytów i pożyczek zaciągniętych w celu sfinansowania takiego umorzenia;

- 7) marżę zysku zapewniającą ochronę interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Organ regulacyjny, w wyniku rozpatrzenia przedmiotowego wniosku, uznał za udokumentowane zmiany warunków ekonomicznych oraz wielkość usług i warunków ich świadczenia oraz stwierdził zgodność projektu taryfy oraz uzasadnienia przedstawionego przez Wnioskodawcę z przepisami Ustawy oraz Prawa wodnego. W tym miejscu należy wskazać, że organ regulacyjny dokonał skrupulatnej analizy akt administracyjnych sprawy, w szczególności wszystkich kosztów stanowiących podstawę kalkulacji taryfy Spółki. Ponadto w toku postępowania została zbadana poprawność stosowanych okresów i stawek amortyzacji środków trwałych, w wyniku czego Spółka dokonała korekty w tym zakresie przyjmując wysokości stawek amortyzacyjnych zgodnie z okresem użyteczności środków trwałych, które wyczerpują w pełni orzecznictwo wskazujące, że przedsiębiorca nie może stosować zbyt niskich jak i zbyt wysokich stawek amortyzacyjnych (*vide*: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 7 lutego 2024 r., sygn. Akt I GSK 1223/23).

W związku z tym, iż zmiana warunków ekonomicznych oraz wielkości usług, wynika z przedstawionych dokumentów, a wynik oceny, weryfikacji oraz analizy nowego projektu taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Pobiedziska jest pozytywny, należało zatwierdzić przedmiotową taryfę.

Wobec powyższego organ regulacyjny orzekł jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, w terminie **14 dni** od daty jej otrzymania.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Za wydanie niniejszej decyzji należy uiścić opłatę w wysokości **658,99** w ciągu **14 dni** od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna na rachunek Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dla Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu o numerze: **61 1130 1017 0020 1510 6720 0022**.

Stosownie do art. 24e ust. 1 Ustawy w terminie **7 dni** od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna organ regulacyjny ogłasza ceny i stawki opłat na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Taryfa wchodzi w życie - stosownie do art. 24f ust. 1 Ustawy - po upływie **7 dni** od dnia ogłoszenia.



Z UP. DYREKTORA
Radosław Jagodziński
ZASTĘPCA DYREKTORA

Załącznik:

1. Taryfa zawierająca ceny i stawki opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków zatwierdzona decyzją z dnia 9 października 2024 r., znak: P.RZT.70.2.2024/D2/FK.

Otrzymują:

1. Zakład Komunalny w Pobiedziskach Sp. z o. o., ul. Poznańska 58, 62-010 Pobiedziska;
2. Burmistrz Miasta i Gminy Pobiedziska, ul. Kościuszki 4, 62-010 Pobiedziska;
3. RZT aa.